ЧАСТИЧНА ПРЕДВАРИТЕЛНА ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

ИНСТИТУЦИЯ: Общински съвет Тервел

НОРМАТИВЕН АКТ:Наредба за изменение и допълнение на Наредба за ред и условия за поставяне на преместваеми обекти на територията на община Тервел

Дата: 17.04.2025 г.

Лице за контакт:Телефон: 05751/ 24 79
Петър Бончев – Председател на Общински съвет - Тервел

I. ДЕФИНИРАНЕ НА ПРОБЛЕМА:

1. Кратко описание на проблема и причините за неговото възникване. Посочват се аргументите, които оправдават нормативната промяна. Законът за нормативни актове, в чл.26, ал.4 указва, че срокът за становища, във връзка с предстоящия проект на **Наредба за изменение и допълнение на Наредба за ред и условия за поставяне на преместваеми обекти на територията на община Тервел,** следва да бъде 30-дневен.

Предложението за изменение на наредбата се изразява единствено в превалутиране на всички такси и цени на услуги от лева в евро.

В Държавен вестник, бр. 70 от 20.08.2024 г. е обнародван Закон за въвеждане на еврото в Република България (по-долу „ЗВЕРБ"). Приемането му е логична фаза в осъществяването на стратегическата цел на държавата за присъединяване към еврозоната, а и в цялостното осъществяване на евроинтеграционните процеси в страната. С приемането на ЗВЕРБ е зададена правната рамка, която осигурява сигурност за гладко и ефективно преминаване от лева в евро.

Един от основните принципи, които Законът адресира при въвеждане на единната европейска валута в Република България е *принципът на приемственост и автоматично превалутиране* на суми от левове в евро. Този принцип е залегнал в основата на Регламент (ЕО) 974/98.

Сегашният фиксиран курс на евро-в лева (1 евро = 1,95583 лева) е потвърден в Националния план за въвеждане на еврото в Република България.

Ангажиментът на българските власти страната ни да се присъедини към еврозоната със сегашния фиксиран курс, е потвърден освен в Националния план за въвеждане на еврото в Република България (актуализиран с Решение на МС № 797 от 13 ноември 2023 г.), и в Решение на Народното събрание от 27 октомври 2022 г. във връзка с приемането на еврото в Република България (обн., ДВ, бр. 87 от 2022 г.), както и в Решение на народното събрание от 26 юли 2024 г. за ускоряване и завършване на процеса по практическата подготовка за приемане на еврото в Република България (обн., ДВ, бр. 64 от 2024 г.).

Дейността по подготовката за въвеждане на еврото е мащабен процес, който изисква изменения и в подзаконовата нормативна рамка, поради което със Закона са предвидени съответните делегации за това. Така, с §6 от Преходните и заключителни разпоредби на ЗВЕРБ, на органите на местното самоуправление е възложено в 6-месечен срок от влизането на закона в сила да приемат изменения и допълнения в подзаконови нормативни актове, необходими за изпълнението му, като изрично е посочено, че измененията и допълненията в тези актове влизат в сила от датата на въвеждане на еврото в страната. Тази дата, от своя страна, ще бъде определена в Решение на Съвета на Европейския съюз за приемането на еврото от Република България, прието в съответствие с чл. 140, параграф 2 от Договора за функционирането на Европейския съюз и Регламент на Съвета на Европейския съюз, приет в съответствие с чл. 140, параграф 3 от Договора за функционирането на Европейския съюз.

Съгласно глава втора, Раздел I, чл. 15, ал. 1 от ЗВЕРБ „Цените на всички стоки и услуги, които се предлагат на потребители, се обозначават в евро и в левове за посочения в ал. 2 период, като за цените в евро се прилагат правилата за превалутиране по чл. 12 и съответно за закръгляване по чл. 13 или по специалните правила за закръгляване, предвидени в този закон".

Периодът на двойно обозначаване на цените в евро и в левове /съгласно ал. 2 на същата разпоредба/ започва един месец след датата на влизане в сила на Решението за приемането на еврото и приключва 12 месеца след датата на въвеждане на еврото в Република България.

При изработване на проекта на настоящата наредба са спазени и приложени принципите на необходимост, обоснованост, предвидимост, откритост, съгласуваност, субсидиарност, пропорционалност и стабилност.

В допълнение се установи допълнителна необходимост от изменение на наредбата поради неправилна последователност в разпоредбите в раздел VIII „Разполагане на рекламно – информационни елементи на територията на Община Тервел". Неправилната последователност се изразява в това, че в раздел VIII разпоредбите започват отново с чл. 1, чл. 2, чл. 3, чл. 4, чл. 5, чл. 6, чл. 7, чл. 8, чл. 9, чл. 10, чл. 11, чл. 12, чл. 13, чл. 14, чл. 15, чл. 16, чл. 17, чл. 18, чл. 19, чл. 20, чл. 21, чл. 22, чл. 23, чл. 24, чл. 25 и чл. 26, което води до дублирането им с предходните разпоредби от наредбата и създават двусмислено и противоречиво тълкуване.

II. ЦЕЛИ: Посочват се целите, които си поставя нормативната промяна по конкретен и измерим начин и график за тяхното постигане.

Привеждане на разпоредбите на наредбата в съответствие с изискванията, правилата и принципите, заложени в Закона за въвеждане на еврото в Република България. Повишаване прозрачността и информираността на гражданите за процеса на приемане на единната европейска валута в страната и неговите отражения в местните отношения.

Проектът на наредба цели да обезпечи изпълнение на законовото задължение да се адаптират местните подзаконови нормативни актове със Закона за въвеждане на еврото в Република България и да се осигури навременното и безпроблемно въвеждане на еврото като основна валута в страната.

Наличието на такава наредба е единственият целесъобразен начин, по който местното законодателство би могло да бъде адаптирано в процеса на въвеждане на еврото като официална парична единица и валута на Р. България.

С въвеждането на еврото ще завърши процеса по присъединяването на Република България към еврозоната. В резултат от приемането на наредбата се очаква да бъдат създадени условия за регламентиране на обществените отношения с цел безпрепятственото преминаване към еврото и привеждане на местната подзаконова нормативна уредба с разпоредбите на нормативен акт от по-висока степен.

Привеждане на наредбата в унисон с изискванията на закона за последователност в нормите и избягване на дублирането им, което води до противоречиво тълкуване.

III. ИДЕНТИФИЦИРАНЕ НА ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ:

1. Преки заинтересовани страни:

1.1. Община Тервел;

1.2. Общински съвет;

1.3. Всички физически и юридически лица на територията на община Тервел;

Всички физически лица и юридически лица са пряко заинтересовани от промяната в

Наредба за изменение и допълнение на Наредба за ред и условия за поставяне на преместваеми обекти на територията на община Тервел.

IV. ВАРИАНТИ НА ДЕЙСТВИЕ:

Вариант за действие 1 „Без намеса”: При този вариант, Наредбата няма да се измени, което ще доведе до следните резултати: местното законодателство няма да отговаря на действащото законодателство на Република България във връзка с официалната валута на страната. Това ще доведе, в съответствие със законовата норма на чл.15, ал.3 от Закона за нормативните актове до не прилагане на подзаконовия нормативен акт от местно значение и ще доведе до затруднения на физическите и юридическите лица относно начина на плащане, в каква валута ще се осъществяват транзакциите.

Наредбата няма да бъде приведена в унисон с изискванията на закона за последователност в нормите и дублирането им ще доведе до противоречиво тълкуване.

Вариант за действие 2 „Приемане на наредбата”: При този вариант ще се постигне съответствие на **Наредба за изменение и допълнение на Наредба за ред и условия за поставяне на преместваеми обекти на територията на община Тервел** с действащите законови и подзаконови нормативни актове от по-висока степен. Ще бъдат определени и точни правила относно срокът, в който ще бъдат използвани двете валути (евро и лева) . Ще бъде изяснен начина на преизчисляване на сумите от тяхната левова в еврова равностойност.

Привеждане на наредбата в унисон с изискванията на закона за последователност в нормите ще доведе до избягване на дублирането им и противоречиво тълкуване.

V. НЕГАТИВНИ ВЪЗДЕЙСТВИЯ:

Вариант за действие 1 „Без намеса”: В случай че не бъде прието предложените на измененията и допълненията в **Наредба за изменение и допълнение на Наредба за ред и условия за поставяне на преместваеми обекти на територията на община Тервел** ще е налице противоречие с нормативен акт от по-висока степен.

Наредбата няма да бъде приведена в унисон с изискванията на закона за последователност в нормите и дублирането им ще доведе до противоречиво тълкуване.

Вариант за действие 2 „Приемане на наредбата”: За прилагането на измененията и допълненията в Наредбата няма да има допълнителни финансови разходи, тъй като промяната не касае самите финансови средства, а валутата, която ще се използва на територията на Република България. Целта на Наредбата е привеждане на подзаконовата нормативна уредба с действащото законодателство.

Привеждане на наредбата в унисон с изискванията на закона за последователност в нормите ще доведе до избягване на дублирането им и противоречиво тълкуване.

VI. ПОЛОЖИТЕЛНИ ВЪЗДЕЙСТВИЯ:

Вариант за действие 1 „Без намеса”: При този вариант, Наредбата няма да се измени, което ще доведе до следните резултати: местното законодателство няма да отговаря на действащото законодателство на Република България във връзка с официалната валута на страната. Това ще доведе, в съответствие със законовата норма на чл.15, ал.3 от Закона за нормативните актове до неприлагане на подзаконовия нормативен акт от местно значение и ще доведе до объркване на физическите и юридическите лица за начина на плащане и в каква валута ще се осъществяват транзакциите.

Наредбата няма да бъде приведена в унисон с изискванията на закона за последователност в нормите и дублирането им ще доведе до противоречиво тълкуване.

Вариант за действие 2 „Приемане на наредбата”: Ползите за заинтересованите страни са следните: При този вариант ще се постигне съответствие на **Наредба за ред и условия за поставяне на преместваеми обекти на територията на община Тервел** с действащите законови и подзаконови нормативни актове от по-висока степен. Ще има ясни и точни правила относно срокът, в който ще бъдат използвани двете валути (евро и лева), както и преизчисляването на сумите в тяхната еврова равностойност. Приемане на наредбата ще доведе до улеснение за гражданите и ЮЛ.

Привеждане на наредбата в унисон с изискванията на закона за последователност в нормите ще доведе до избягване на дублирането им и противоречиво тълкуване.

VII. ПОТЕНЦИАЛНИ РИСКОВЕ:

Вариант за действие 1 „Без намеса“:

Потенциалните рискове за заинтересованите страни са следните:

1. Община Тервел – риск от непокриване на финансови разходи и риск от противоречиво прилагане на дублиращите се разпоредби.

Вариант за действие 2 „Приемане на наредбата”:

Не са идентифицирани конкретни рискове при реализирането на Вариант 2 „Приемане на наредбата“.

VIII. АДМИНИСТРАТИВНА ТЕЖЕСТ ЗА ФИЗИЧЕСКИТЕ И ЮРИДИЧЕСКИТЕ ЛИЦА:

Ще се повиши

Ще се намали

- ✓ **Няма ефект**

Предложеният проект на **Наредба за изменение и допълнение на Наредба за ред и условия за поставяне на преместваеми обекти на територията на община Тервел** не налага административни и структурни промени, Не се създават нови регулаторни режими.

IX.СЪЗДАВАТ ЛИ СЕ НОВИ РЕГИСТРИ?

Не се създават нови регистри.

X. ВЪЗДЕЙСТВИЕ ВЪРХУ МИКРО, МАЛКИ И СРЕДНИ ПРЕДПРИЯТИЯ (МСП):

Актът засяга МСП;

Актът не засяга МСП;

- ✓ **Няма ефект**

XI. ПРОЕКТЪТ НА НОРМАТИВЕН АКТ ИЗИСКВА ЦЯЛОСТНА ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО:

Да;

- ✓ **Не.**

XII. ОБЩЕСТВЕНИ КОНСУЛТАЦИИ

При изработването на проекта на **Наредба за изменение и допълнение на Наредба за ред и условия за поставяне на преместваеми обекти на територията на община Тервел,** са спазени принципите на необходимост, обоснованост, предвидимост, откритост, съгласуваност, субсидиарност, пропорционалност и стабилност.

В изпълнение на чл.26, ал.4 от Закона за нормативните актове, Проектът на наредба, е обявен на сайта на общината, като с това се дава възможност в 30- дневен срок, заинтересованите лица да направят своите предложения и становища по проекта, като ги депозират в деловодството на Общински съвет Тервел или изпратят на ел. поща: obs-tervel@abv.bg

XIII. ПРИЕМАНЕТО НА НОРМАТИВНИЯ АКТ ПРОИЗТИЧА ЛИ ОТ ПРАВОТО НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ?

Проектът е съобразен с европейското законодателство - Европейската харта за местно самоуправление и директивите на Европейската общност, свързани с тази материя, както и с разпоредбите и целите на националното и местно законодателство. Проектът е съобразен с изискванията на основния нормативен акт - Закон за нормативните актове, Закона за въвеждане на еврото в Република България и други законови и подзаконови нормативни актове, относими към тази материя.

В изпълнение на изискванията на Закона за нормативните актове (ЗНА) е извършена частична оценка на въздействието на проекта на подзаконовия нормативен акт. Европейското законодателство е изградено върху принципите на откритост, публичност и граждански контрол върху дейността на местните власти, което съответства на целите, поставени с предлаганите текстове в Наредбата.

XIV.ИМЕ, ДЛЪЖНОСТ, ДАТА И ПОДПИС НА СЛУЖИТЕЛЯ, ОТГОВОРЕН ЗА ИЗВЪРШВАНЕТО НА ЧАСТИЧНАТА ПРЕДВАРИТЕЛНА ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО:

Име и длъжност: Петър Бончев – Председател на Общински съвет - Тервел

Дата: 17.04.2025 г.

Подпис:

Тази оценка на въздействието представя аргументирано вероятните ефекти от предложеното действие.