ОБЩИНСКИ СЪВЕТ-ТЕРВЕЛ
Вх.№ ОС-09-640
дата 11.12.2025

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Областен управител на област Добрич

Изх. № АдК-01-90
09.12.2025 г.

ДО
Г-Н ПЕТЪР БОНЧЕВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ ТЕРВЕЛ

НА ВАШ ИЗХ. ОС-09-622/04.12.2025Г.

ОТНОСНО: Изпращане на заповед за връщане

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН БОНЧЕВ,

Приложено, изпращам Ви Заповед №АдК-04-32/09.12.2025г. на Областен управител на област Добрич.

Приложение: Съгласно текста.

С уважение,

ЗЗЛД

ЖИВКО ЖЕЛЯЗКОВ
Вр.ИД Областен управител на област Добрич

9300 Добрич, ул. Независимост 5
тел.: +359 58 601 200, факс: +359 58 601 249
e-mail: governor@oa-dobrich.egov.bg
web: www.dobrichregion.egov.bg

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Областен управител на област Добрич

З А П О В Е Д

№ АдК-04-32

Добрич .09..12.2025 г.

Във връзка с осъществяваният по силата на чл.32, ал.2 от Закона за администрацията и чл.45, ал.4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, контрол за законосъобразност на решенията на Общински съвет Тервел, констатирах незаконосъобразност на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Тервел, приета с Решение №12-177 по Протокол № 12 от заседание на Общински съвет Тервел, проведено на 27.11.2025 година.

С решение № 12-177, на основание чл. 21, ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, във връзка с чл. 76, ал. 3 и чл. 79 от Административнопроцесуалния кодекс и § 6 от ПЗР от Закона за въвеждане на еврото в Р. България, Общински съвет Тервел:

1. Приема Наредба за изменение и допълнение на Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Тервел, ведно с мотиви, финансова обосновка, предварителна частична оценка на въздействието, неразделна част от решението, както следва:

В Глава втора: МЕСТНИ ТАКСИ, се създава Раздел VII Такса за предоставяне на специализиран контейнер с вместимост 4 куб.м., за строителни отпадъци в рамките на до 5 календарни дни, такса за издаване на разрешително за третиране на строителни отпадъци, такса за услуга – третиране на строителни отпадъци на регионалното депо в с. Стожер, общ. Добричка.

Създава се нов чл. 39а както следва:

Чл. 39а. (1) Таксата за предоставяне на специализиран контейнер с вместимост 4 куб.м., за строителни отпадъци в рамките на до 5 календарни дни се заплаща за услугите по извозването, обезвреждането на строителните отпадъци в депа или други съоръжения, поддържане на чистотата на териториите за обществено ползване в населените места. Размерът на таксата се определя за извозване; обезвреждане на битовите отпадъци в депа или други съоръжения; чистота на териториите за обществено ползване е в размер на 117,35 лв./ 60,00 евро.

(2) При просрочване на времетраенето на услугата се заплаща допълнителна такса в размер на 9,78 лв./ 5,00 евро за всеки допълнителен ден.

9300 Добрич, ул. Независимост 5
тел.: +359 58 601 200, факс: +359 58 601 249
e-mail: governor@oa-dobrich.egov.bg
web: www.dobrichregion.egov.bg

Създава се нов чл. 39б както следва:

Чл. 39б. Таксата за издаване на разрешително за третиране на строителни отпадъци се заплаща за услугите по издаване на разрешително за третиране на строителни отпадъци. Таксата се определя за издаване на разрешително за извозване; третиране на строителни отпадъци в депа или други съоръжения; чистота на териториите за обществено ползване в размер на 9.78 лв./5 евро.

Създава се нов чл. 39в както следва:

Чл. 39 в. (1) Таксата за услуга – третиране на строителни отпадъци на регионалното депо в с. Стожер, общ. Добричка се заплаща за услугата за третиране на строителни отпадъци. Таксата се определя за рециклиране на строителни отпадъци в регионалното депо в с. Стожер, общ. Добричка и/или други съоръжения в размер на 15,65 лв./8 евро.

В Преходните и заключителни разпоредби се създава параграф §13.

§ 13. Редът и лицата от общинска администрация отговорни за събиране таксите, определен с чл. 39а, 39б и 39в се определя с наредбата за организацията на потоците отпадъци образувани на територията на община Тервел.

Съображенията ми за незаконосъобразност са свързани с неспазване на административно производствените правила за издаване на нормативен акт, по следните съображения:

Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Тервел /"Наредбата"/ е нормативен акт, по смисъла на чл.7, ал.1 от Закона за нормативните актове /ЗНА/, който се издава на основание чл.21, ал.2 от ЗМСМА. По силата на тази разпоредба приемането му е в правомощията на общинския съвет като орган на местното самоуправление в съответната община. Като има материалната компетентност да приеме Наредбата, общинския съвет има и правомощията да я отмени изцяло или отчасти, да я измени, както и да я допълни. Настоящото решение, за приемането на което като основание е посочен и чл.21, ал.2 от ЗМСМА, по своя характер представлява частично изменение на подзаконов нормативен акт.

Редът за приемането, изменението, допълнението и отмяната на подзаконови нормативни актове на общинските съвети е уреден в Раздел III, Глава Пета, Дял Втори от АПК и ЗНА.

Съгласно чл. 79 от АПК, нормативните административни актове се отменят, изменят и допълват с изрична разпоредба на последващ нормативен акт. С разпоредбата на чл.80 от АПК се предвижда субсидиарно прилагане на Закона за нормативните актове, за неуредените в Раздел III, Глава Пета, Дял Втори от АПК въпроси.

Разпоредбата на чл. 28, ал. 1 от ЗНА регламентира, че проектът на нормативен акт заедно с мотивите, съответно доклада към него и предварителната оценка на въздействието по чл. 20, се внася за обсъждане и приемане от компетентния орган, като съгласно, ал. 2 на същия текст, мотивите, съответно докладът, съдържат: 1. причините, които налагат приемането; 2. целите, които се поставят; 3. финансовите и други средства, необходими за прилагането на новата уредба; 4. очакваните резултати от прилагането, включително финансовите, ако има такива; 5. анализ за съответствие с правото на Европейския съюз.

В конкретния случай изискването за публикуване на проекта на интернет страницата на общината е изпълнено, но не е спазен срокът по чл.26, ал.5 от ЗНА – изготвяне на справка за постъпилите предложения след изтичане на срока за публично обсъждане на проекта на нормативен акт. Съгласно чл.26, ал.4 от ЗНА, срокът за предложения и становища по проектите, публикувани за обществени консултации по ал. 3, е не по-кратък от 30 дни. Проектът на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Тервел е публикуван на интернет-страницата на община Тервел на 16.10.2025

година. С оглед на това, че последният ден на срока е 15.11.2025 г. (който е неприсъствен) и според правилото на чл.60, ал.6 от ГПК, същият изтича в първия присъствен ден, който е 17.11.2025 година. Това означава, че до 17.11.2025 г. включително, заинтересованите лица имат възможност за становища и предложения по проекта. От справка за постъпилите предложения, изготвена и публикувана на 17.11.2025г. на интернет-страницата на Община Тервел, е посочено, че не са постъпили предложения и становища по публикувания за обществено обсъждане проект. В тази връзка, справката се явява изготвена преди изтичането на срока.

Отделно, с така направената формулировка в предложението на Председателя на Общински съвет Тервел не са изпълнени в цялост изискванията на чл. 28, ал. 2 от ЗНА, като всеки един от задължителните мотиви, съгласно посочената разпоредба, изисква конкретика с оглед на предлаганата нормативна промяна. В конкретния случай, се създават нови чл.39а, чл.39б и чл.39в, като за приетите изменения липсва изпълнението на изискването по чл.28, ал.2, т.4 от ЗНА – за наличието на финансова обосновка за размера на таксите, посочени в чл.39а, чл.39б и чл.39в от Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Тервел. Липсва ясен критерий и обоснован алгоритъм въз основа на който е изчислена таксата.

Във връзка с горното, на основание чл.32, ал.1 от Закона за администрацията във връзка с чл. 45, ал.4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация

Н А Р Е Ж Д А М:

ВРЪЩАМ ЗА НОВО ОБСЪЖДАНЕ Решение № 12-177 по Протокол № 12 от заседание на Общински съвет Тервел, проведено на 27.11.2025 година, с което се приема Наредба за изменение и допълнение на Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Тервел.

Копие от настоящата заповед да се връчи на Председателят на Общински съвет Тервел, за сведение.

ЖИВКО ЖЕЛЯЗКОВ

Вр.ИД Областен управител на област Добрич

ЗЗЛД

ОБЛАСТ ДОБРИЧ