РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Областен управител на област Добрич

Заповед

№ АдК-04-10
Добрич, 07 .04.2025 г.

Във връзка с осъществявания по силата на чл. 32, ал. 2 от Закона за администрацията и чл. 45, ал. 4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, контрол за законосъобразност на решенията на Общински съвет Тервел, взети с Протокол №3/27.03.2025 г., констатирах незаконосъобразност на решение № 3-18, с което Общински съвет Тервел приема Наредба за изменение и допълнение на Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Тервел.

С решение № 3-18, Общински съвет Тервел на основание чл.21,ал.2 във връзка с ал.1, т.7 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, чл. 76, ал.3 и чл. 79 от Административнопроцесуалния кодекс, чл. 6, ал. 1, т. 6 от Правилника за организацията и дейността на общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация, мандат 2023-2027 г., Общински съвет Тервел, приема Наредба за изменение и допълнение на Наредба №11 за определянето и администрирането на местните данъци и такси на територията на територията на Община Крушари, както следва:

В приложение №5 към Раздел V от Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Тервел административна услуга се:

1. Изменя размера на таксата за предоставяне на административна услуга по т.2 „Издаване на удостоверение за наследници“, както следва:

Било: т. 2. „Издаване на удостоверение за наследници“ - такса 7,00 лв.

Става: т. 2. „Издаване на удостоверение за наследници“ **- такса в лева 10,00.**

2. Изменя размера на таксата за предоставяне на административна услуга по т.3 „Издаване на удостоверение за семейно положение“, както следва:

Било: т. 3. „Издаване на удостоверение за семейно положение“ - такса 5,00 лв.

Става: т. **3. „Издаване на** удостоверение за семейно **положение“** - такса в лева 8,00.

3. Изменя размера на таксата за предоставяне на административна услуга по т.4 „Издаване на удостоверение за семейно положение, съпруг/а и деца“, както следва:

9300 Добрич, ул. „Независимост“ №5
тел.: +359 58 601 200, факс: +359 58 601 249
e-mail: governor@oa-dobrich.egov.bg
web: www.dobrichregion.egov.bg

Било: т. 4. „Издаване на удостоверение за семейно положение, съпруг/а и деца““ - такса 5 лв.

Става: т. 4. **„Издаване** на удостоверение за семейно положение, съпруг/а и деца“- такса в лева 8,00.

4. Изменя размера на таксата за предоставяне на административна услуга по т.5. „Издаване на удостоверение за съпруг/а и родствени връзки“, както следва:

Било: т.5. „Издаване на удостоверение за съпруг/а и родствени връзки“ - такса 5,00 лв.

Става: т.**5. „Издаване на удостоверение съпруг/а и родствени връзки“** – такса в лева 8,00.

5. Изменя размера на таксата за предоставяне на административна услуга по т.7 „Издаване на удостоверение за идентичност на лице с различни имена“, както следва:

Било: т. 7. „Издаване на удостоверение за идентичност на лице с различни имена“ - такса 5,00 лв.

Става: т. 7 „Издаване на удостоверение за идентичност на лице с различни имена“ - такса в лева 0,00.

6. Изменя размера на таксата за предоставяне на административна услуга по т.8

„Издаване на удостоверение за сключване на брак от български гражданин в чужбина“, както следва:

Било: т. 8. „Издаване на удостоверение за сключване на брак от български гражданин в чужбина“ - такса 10,00 лв.

Става: т. **8. „Издаване на** удостоверение за сключване на брак от български гражданин в **чужбина“ - такса в лева 15,00.**

7. Изменя размера на таксата за предоставяне на административна услуга по т.9 „Издаване на удостоверение за снабдяване на чужд гражданин с документ за сключване на граждански брак в Република България“, както следва:

Било: т. 9. „Издаване на удостоверение за снабдяване на чужд гражданин с документ за сключване на граждански брак в Република България“ - такса 10,00 лв.

Става: **т. 9. „Издаване на** удостоверение за снабдяване на **чужд** гражданин с **документ за сключване на** граждански брак в Република България“ - такса в лева **15,00.**

8. Изменя размера на таксата за предоставяне на административна услуга по т. 10„Издаване на удостоверение за постоянен адрес за първи път“, както следва:

Било: т. 10. „Издаване на удостоверение за постоянен адрес за първи път“ – такса 5 лв.

Става: т. **10. „Издаване на** удостоверение за постоянен адрес за **първи** път“ такса в лева 8,00.

9. Изменя размера на таксата за предоставяне на административна услуга по т.10,1 „Издаване на удостоверение за постоянен адрес при вече регистриран постоянен адрес“, както следва:

Било: т.10.1. „Издаване на удостоверение за постоянен адрес при вече регистриран постоянен адрес“ - такса 5 лв.

Става: **т.10.1.** „Издаване **на удостоверение** за **постоянен адрес при вече регистриран постоянен** адрес“ - такса в лева 8,00.

10. Изменя размера на таксата за предоставяне на административна услуга по т.10.1 „Издаване на удостоверение за постоянен адрес след подаване на заявление за заявяване или за промяна на постоянен адрес“, както следва:

9300 Добрич, ул. „Независимост“ №5
тел.: +359 58 601 200, факс: +359 58 601 249
e-mail: governor@oa-dobrich.egov.bg
web: www.dobrichregion.egov.bg

Било: т. 10.2. „Издаване на удостоверение за постоянен адрес след подаване на заявление за заявяване или за промяна на постоянен адрес“ - такса 5,00 лв.

Става: т. 10.2. „Издаване **на удостоверение** за **постоянен** адрес **след подаване на заявление** за **заявяване или** за **промяна на постоянен** адрес“ **- такса в лева 8,00.**

11. Изменя размера на таксата за предоставяне на административна услуга по т.10.1 „Издаване на удостоверение за промени на постоянен адрес, регистриран след 2000 година“, както следва:

Било: т. 10.3. „Издаване на удостоверение за промени на постоянен адрес, регистриран след 2000 година“ - такса 5 лв.

Става: **т. 10.3. „Издаване на удостоверение за промени на постоянен** адрес, **регистриран след 2000 година“ - такса в лева 8,00.**

12. Изменя размера на таксата за предоставяне на административна услуга по т.11 „Издаване на удостоверение за настоящ адрес за първи път“, както следва:

Било: т. 11. „Издаване на удостоверение за настоящ адрес за първи път“ - такса 5,00 ЛВ.

Става: **т. 11. „Издаване на удостоверение за настоящ** адрес **за първи път“** - такса в лева 8,00.

13. Изменя размера на таксата за предоставяне на административна услуга по т.11.1 „Издаване на удостоверение за настоящ адрес при вече регистриран настоящ адрес“, както следва:

Било: т. 11.1. „Издаване на удостоверение за настоящ адрес при вече регистриран настоящ адрес“ - такса 5 лв.

Става: т. 11.1. „Издаване на удостоверение за **настоящ** адрес при вече **регистриран настоящ** адрес“ - такса в лева 8,00.

14. Изменя размера на таксата за предоставяне на административна услуга по т.11.2 „Издаване на удостоверение за настоящ адрес след подаване на адресна карта за заявяване или за промяна на настоящ адрес“, както следва:

Било: т. 11.2. „Издаване на удостоверение за настоящ адрес след подаване на адресна карта за заявяване или за промяна на настоял адрес“ - такса 5 лв.

Става: **т. 11.2. „Издаване на удостоверение** за **настоящ адрес след** подаване на адресна карта за заявяване **или** за **промяна на настоящ** адрес“ **- такса в лева 8,00.**

15. Изменя размера на таксата за предоставяне на административна услуга по т. 11.3. „Издаване на удостоверение за промени на настоящ адрес регистриран след 2000 година“, както следва:

Било: т. 11.3. „Издаване на удостоверение за промени на настоящ адрес регистриран след 2000 година“ - такса 5,00 лв.

Става: т. **11.3.** „Издаване на удостоверение за промени на настоящ адрес регистриран след 2000 година“ - такса в лева 8,00.

16. Изменя размера на таксата за предоставяне на административна услуга по т.11 „Издаване на удостоверение за правно ограничение“, както следва:

Било: т. 12. „Издаване на удостоверение за правно ограничение“ - такса 5,00 лв.

Става: т. 12. „Издаване на удостоверение за правно ограничение“ - такса в лева 8,00.

17. Изменя размера на таксата за предоставяне на административна услуга по т. 13. „Издаване на удостоверение за родените от майката деца“, както следва:

Било: т. 13. „Издаване на удостоверение за родените от майката деца“ - такса 5,00 лв.

9300 Добрич, ул. „Независимост“ №5
тел.: +359 58 601 200, факс: +359 58 601 249
e-mail: governor@oa-dobrich.egov.bg
web: www.dobrichregion.egov.bg

Става: **т. 13. „Издаване на удостоверение** за **родените от майката деца“** – такса в лева 8,00.

18. Изменя размера на таксата за предоставяне на административна услуга по т. 15.1. „Комплектоване и проверка на документи към искане за „Съставяне на актове за гражданско състояние на български граждани, които имат актове, съставени в чужбина“, както следва:

Било: т. 15.1. „Комплектоване и проверка на документи към искане за „Съставяне на актове за гражданско състояние на български граждани, които имат актове, съставени в чужбина“- такса 15,00 лв.

Става: **т. 15.1. „Комплектоване и** проверка **на документи към искане за** „Съставяне на актове за гражданско състояние на български граждани, които имат актове, съставени в чужбина“ - такса в лева 20,00.

19. Изменя размера на таксата за предоставяне на административна услуга по т. 17. „Издаване на удостоверение за раждане - дубликат“, както следва:

Било: т. 17. „Издаване на удостоверение за раждане - дубликат“ - такса 5 лв.

Става: т. 17. „Издаване на удостоверение за раждане - дубликат“ - такса в лева 8,00.

20. Изменя размера на таксата за предоставяне на административна услуга по т. 19. „Издаване на удостоверение за сключен граждански брак - дубликат“, както следва:

Било: т. 19. „Издаване на удостоверение за сключен граждански брак - дубликат“ - такса 5,00 лв.

Става: т. 19. „Издаване на удостоверение за сключен граждански брак - дубликат“ - такса в лева 8,00.

21. Изменя размера на таксата за предоставяне на административна услуга по т. 21. „Издаване на препис-извлечение от акт за смърт за втори и следващ път“, както следва:

Било: т. 21. „Издаване на препис-извлечение от акт за смърт за втори и следващ път“ - такса 5,00 лв.

Става: т. 21. „Издаване на препис-извлечение от акт за смърт за втори и следващ път“ - такса в лева 8,00.

22. Изменя размера на таксата за предоставяне на административна услуга по т. 22. „Издаване на удостоверение за липса на съставен акт за гражданско състояние (акт за раждане, акт за смърт)“, както следва:

Било: т. 22. „Издаване на удостоверение за липса на съставен акт за гражданско състояние (акт за раждане, акт за смърт)“ - такса 5,00 лв.

Става: т. 22. „Издаване на удостоверение за липса на съставен акт за гражданско състояние (акт за раждане, акт за смърт)“ - такса в лева 8,00.

23. Изменя размера на таксата за предоставяне на административна услуга по т.23. „Заверка на документи по гражданско състояние за чужбина“, както следва:

Било: т. 23. „Заверка на документи по гражданско състояние за чужбина“ – такса 10 лв.

Става: т. 23. „Заверка на документи по гражданско **състояние** за чужбина“ - такса в лева **15,00.**

24. Изменя размера на таксата за предоставяне на административна услуга по т. 24. „Издаване на удостоверение за вписване в регистрите на населението“, в неговите две подточки, както следва:

Било: т. 24. „Издаване на удостоверение за вписване в регистрите на населението“ такса 4 лв. **т. 24.1. с придобито ЕГН за издаване на удостоверение - за**

9300 Добрич, ул. „Независимост“ №5
тел.: +359 58 601 200, факс: +359 58 601 249
e-mail: governor@oa-dobrich.egov.bg
web: www.dobrichregion.egov.bg

***комплектоване* и *проверка на документи* - такса в лева 5,00,**

т. 24.2. по процедура за получаване на ЕГН - за ***комплектоване* и *проверка на документи към искане за присвояване на ЕГН на чужденци по чл. 3, ал. 2, т. 2 от ЗГР*** - такса в лева **15,00.**

***Става:* т. 24. „Издаване на удостоверение за вписване в регистрите на населението“:**

т. 24.1. с придобито ЕГН за издаване на удостоверение - за *комплектоване и проверка* на документи - такса в лева 8,00;

т. 24.2. по процедура за получаване на ЕГН - *за комплектоване и проверка на* документи към искане за присвояване на ЕГН на чужденци по чл. 3, ал. 2, т. 2 от ЗГР – такса в лева 18,00.

25. Изменя размера на таксата за предоставяне на административна услуга по т. 25. „Издаване на препис от семеен регистър, воден до 1978 година“, както следва:

Било: т. 25. „Издаване на препис от семеен регистър, воден до 1978 година“ - такса 3,00 лв.

Става: т. 25. „Издаване на препис от семеен регистър, воден до **1978** година“ - такса в лева 8,00.

26. Изменя размера на таксата за предоставяне на административна услуга по т. 26. „Издаване на заверен препис или копие от личен регистрационен картон или страница от семейния регистър на населението“, както следва:

Било: т. 26. „Издаване на заверен препис или копие от личен регистрационен картон или страница от семейния регистър на населението“ - такса 3,00 лв.

Става: т. 26. „Издаване на заверен препис или копие от личен регистрационен картон или страница от семейния регистър на населението“ - такса в лева **8,00.**

27. Изменя размера на таксата за предоставяне на административна услуга по т. 29. „Припознаване на дете“, както следва:

Било: т. 29. „Припознаване на дете“ - такса 5,00 лв.

Става: т. 29. „Припознаване на дете“ - такса в лева **8,00.**

28. Изменя размера на таксата за предоставяне на административна услуга по т. 32. „Издаване на многоезично извлечение от акт за гражданско състояние“, както следва:

Било: т. 32. „Издаване на многоезично извлечение от акт за гражданско състояние“ такса 10 лв.

Става: т. 32. „Издаване на многоезично извлечение от акт за гражданско състояние“ - такса в лева **15,00.**

29. Изменя размера на таксата за предоставяне на административна услуга по т. 34. „Всички други видове удостоверения по искане на граждани“, както следва:

Било: т. 34. „Всички други видове удостоверения по искане на граждани“ - такса 5 лв.

Става: т. 34. „ Всички други видове удостоверения по искане на граждани“ – такса в лева 8.00.

30. Добавя нова административна услуга с № т. 36 - „Удостоверяване на данни и справки по регистри за гражданско състояние за минали години“- такса **в лева 5,00** за всеки проучван в регистрите период от 5 г., включващо 1 населено място.

31. Добавя нова административна услуга с № т. 37 - „Разглеждане и препращане по компетентност на документи към друга община“- такса в лева 10,00.

Възлага на Кмета на Община Тервел да предприеме последващите съгласно закона действия.

Решението е прието с поименно гласуване с 20 гласа - „за“, 1 - „против“.

9300 Добрич, ул. „Независимост“ №5
тел.: +359 58 601 200, факс: +359 58 601 249
e-mail: governor@oa-dobrich.egov.bg
web: www.dobrichregion.egov.bg

Решението е незаконосъобразно поради неспазване на административно производствените правила за издаването на нормативен акт по следните съображения.

Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Тервел е нормативен акт по смисъла на чл.7, ал.2 от Закона за нормативните актове, който се издава на основание чл. 21, ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация. Съгласно тази разпоредба приемането му е в правомощията на общинския съвет като орган на местното самоуправление в съответната община. След като има материалната компетентност да приеме Наредбата, общинския съвет има правомощия да я отмени изцяло или отчасти и да измени. Приемането на настоящото решение по своя характер представлява изменение на подзаконов нормативен акт. Съгласно чл. 79 от Административнопроцесуалния кодекс, нормативните административни актове се отменят, изменят или допълват с изрична разпоредба на последващ нормативен акт.

С настоящото изменение и допълнение на Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Тервел се увеличават таксите за извършваните административни услуги и издаваните от Община Тервел удостоверения.

Разпоредбата на чл. 28, ал. 1 от Закона за нормативните актове предвижда изискване за мотиви към подзаконовите нормативни актове, като проекта на акта заедно с мотивите се внасят за разглеждане от компетентния орган. Съгласно чл.28, ал.2 от ЗНА, мотивите задължително следва да съдържат: 1. причините, които налагат приемането; 2. целите, които се поставят; 3. финансовите и други средства, необходими за прилагането на новата уредба; 4. очакваните резултати от прилагането, **включително финансовите**, ако има такива; 5 анализ за съответствие е правото на Европейския съюз. Спазването на посоченото съдържание на мотивите, които налагат приемането на нормативния акт е от съществено значение, което е видно от императивната разпоредба на чл. 28, ал. 4 ЗНА. Изложените основания за увеличаване на посочените такси на удостоверенията, издавани от Община Тервел са лаконични и немотивирани. Липсва финансова обосновка във връзка с тези промени, как те ще се отразят върху бюджета на Община Тервел и върху качеството на предлаганите от местната администрация административни услуги. В докладната записка, внесена от Общински съвет Тервел се твърди увеличаване събираемостта на таксите за услугите, които се предлагат от общината, като липсва каквато и да е мотивировка как ще бъде постигната тази цел.

По отношение на намерението за приемане на нова т.36 – „Удостоверяване на данни и справки по регистри за гражданско състояние за минали години“ и нова т. 37 – „Разглеждане и препращане по компетентност на документи към друга община“ отново не са изпълнени изискванията на чл. 27, ал. 2 от Закона за нормативните актове. Всеки един от задължителните мотиви трябва да съдържа конкретна обосновка. Обосновката с дефинираното съдържание трябва да е налице преди внасяне на проекта за обсъждане, да е била публикувана е да е станала обществено достояние, за да могат всички граждани да упражнят правото си да отправят питания, становища и да правят възражения. В случая мотиви с изискуемото по чл. 28, ал. 2 от Закона за нормативните актове съдържание липсват. Според разпоредбата на чл. 28, ал. 4 от Закона за нормативните актове, ако към проекта на нормативен акт няма приложени мотиви, той не се разглежда от компетентния орган. Неизпълнението на задължението по чл. 28, ал. 2 от Закона за нормативните актове води до нарушаване на посочените принципи, което представлява съществено процесуално нарушение, опорочаващо нормативния акт.

9300 Добрич, ул. „Независимост“ №5
тел.: +359 58 601 200, факс: +359 58 601 249
e-mail: governor@oa-dobrich.egov.bg
web: www.dobrichregion.egov.bg

С оглед гореизложеното и на основание чл.32, ал.1 от Закона за администрацията във връзка с чл.45, ал.4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация

Н А Р Е Ж Д А М :

ВРЪЩАМ ЗА НОВО ОБСЪЖДАНЕ Решение № 3-18 по Протокол № 3 от заседание на Общински съвет Тервел, проведено на 27.03.2025 година, с указания за неговата отмяна.

Копие от настоящата Заповед да се връчи на Председателя на Общински съвет Тервел за сведение и изпълнение.

С уважение,

ЗЗЛД

Румен Русев
Областен управител на област Добрич

9300 Добрич, ул. „Независимост“ №5
тел.: +359 58 601 200, факс: +359 58 601 249
e-mail: governor@oa-dobrich.egov.bg
web: www.dobrichregion.egov.bg