ОБЩИНСКИ СЪВЕТ – ТЕРВЕЛ

Тервел – 9450, ул."Св.Св.Кирил и Методий" №8 , Номератор 05751 / 20-70, 24-79 Факс 23-91,
e-mail:obs-tervel@abv.bg

№ 19

ДО
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ ТЕРВЕЛ

ОБЩИНСКИ СЪВЕТ-ТЕРВЕЛ
Вх.№ ОС-09-140
дата 17.04.2025

ПРЕДЛОЖЕНИЕ
от
ПЕТЪР БОНЧЕВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ОБЩИНСКИ СЪВЕТ - ТЕРВЕЛ

ОТНОСНО: Наредба за изменение и допълнение на Наредба за условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години,за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Тервел

УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

1. Причини, които налагат приемането:

В Държавен вестник, бр. 70 от 20.08.2024 г. е обнародван Закон за въвеждане на еврото в Република България (по-долу „ЗВЕРБ"). Приемането му е логична фаза в осъществяването на стратегическата цел на държавата за присъединяване към еврозоната, а и в цялостното осъществяване на евроинтеграционните процеси в страната. С приемането на ЗВЕРБ е зададена правната рамка, която осигурява сигурност за гладко и ефективно преминаване от лева в евро.

Един от основните принципи, които Законът адресира при въвеждане на единната европейска валута в Република България е *принципът на приемственост и автоматично превалутиране* на суми от левове в евро. Този принцип е залегнал в основата на Регламент (ЕО) 974/98.

Сегашният фиксиран курс на евро-в лева (1 евро = 1,95583 лева) е потвърден в Националния план за въвеждане на еврото в Република България.

Ангажиментът на българските власти страната ни да се присъедини към еврозоната със сегашния фиксиран курс, е потвърден освен в Националния план за въвеждане на еврото в Република България (актуализиран с Решение на МС № 797 от 13 ноември 2023 г.), и в Решение на Народното събрание от 27 октомври 2022 г. във връзка с приемането на еврото в Република България (обн., ДВ, бр. 87 от 2022 г.), както и в Решение на народното събрание от 26 юли 2024 г. за ускоряване и завършване на процеса по практическата подготовка за приемане на еврото в Република България (обн., ДВ, бр. 64 от 2024 г.).

Дейността по подготовката за въвеждане на еврото е мащабен процес, който изисква изменения и в подзаконовата нормативна рамка, поради което със Закона са предвидени съответните делегации за това. Така, с §6 от Преходните и заключителни разпоредби на ЗВЕРБ, на органите на местното самоуправление е възложено в 6-месечен срок от влизането на закона в сила да приемат изменения и допълнения в подзаконови нормативни актове, необходими за изпълнението му, като изрично е посочено, че измененията и допълненията в тези актове влизат в сила от датата на въвеждане на еврото в страната. Тази дата, от своя страна, ще бъде определена в Решение на Съвета на

Европейския съюз за приемането на еврото от Република България, прието в съответствие с чл. 140, параграф 2 от Договора за функционирането на Европейския съюз и Регламент на Съвета на Европейския съюз, приет в съответствие с чл. 140, параграф 3 от Договора за функционирането на Европейския съюз.

Съгласно глава втора, Раздел I, чл. 15, ал. 1 от ЗВЕРБ „Цените на всички стоки и услуги, които се предлагат на потребители, се обозначават в евро и в левове за посочения в ал. 2 период, като за цените в евро се прилагат правилата за превалутиране по чл. 12 и съответно за закръгляване по чл. 13 или по специалните правила за закръгляване, предвидени в този закон".

Периодът на двойно обозначаване на цените в евро и в левове /съгласно ал. 2 на същата разпоредба/ започва един месец след датата на влизане в сила на Решението за приемането на еврото и приключва 12 месеца след датата на въвеждане на еврото в Република България.

При изработване на проекта на настоящата наредба са спазени и приложени принципите на необходимост, обоснованост, предвидимост, откритост, съгласуваност, субсидиарност, пропорционалност и стабилност.

2. Цели, които се поставят:

Привеждане на разпоредбите на наредбата в съответствие с изискванията, правилата и принципите, заложени в Закона за въвеждане на еврото в Република България. Повишаване прозрачността и информираността на гражданите за процеса на приемане на единната европейска валута в страната и неговите отражения в местните отношения.

Проектът на наредба цели да обезпечи изпълнение на законовото задължение да се адаптират местните подзаконови нормативни актове със Закона за въвеждане на еврото в Република България и да се осигури навременното и безпроблемно въвеждане на еврото като основна валута в страната.

Наличието на такава наредба е единственият целесъобразен начин, по който местното законодателство би могло да бъде адаптирано в процеса на въвеждане на еврото като официална парична единица и валута на Р. България.

С въвеждането на еврото ще завърши процеса по присъединяването на Република България към еврозоната. В резултат от приемането на наредбата се очаква да бъдат създадени условия за регламентиране на обществените отношения с цел безпрепятственото преминаване към еврото и привеждане на местната подзаконова нормативна уредба с разпоредбите на нормативен акт от по-висока степен.

3. Финансови и други средства, необходими за прилагането на новата уредба:

Поради естеството на процеса на преход от лева към евро, ще възникне нуждата от еднократни разходи за адаптиране на информационните и счетоводните системи и софтуерни продукти и в единната европейска валута - евро. Това е еднократен разход, за който към настоящия момент е трудно да бъдат дадени дори индикативни данни.

Предлаганият проект няма пряко отражение върху бюджета на Община Тервел в дългосрочен план и не е необходимо осигуряване на допълнителни разходи/трансфери/други плащания, освен посоченият по-горе еднократен разход, за който Община Тервел има финансова възможност и готовност.

Не е необходим допълнителен човешки ресурс за прилагане на изменените разпоредби от нормативния акт.

4. Очаквани резултати от прилагането, включително финансовите, ако има такива:

Приемането на настоящия проект на наредбата е обосновано с приемането на нормативен акт от по-висока степен и цели привеждането му в съответствие с разпоредбите на същия.

Очаква се с прилагането на акта да бъдат обезпечени вече регламентираните в закон /ЗВЕРБ/ условия за безпрепятственото и плавно преминаване към еврото.
Нормативно осигуряване изпълнението и регулиране на правилното прилагане на нормативните актове от по-висока степен във връзка с цифровото изражение - размери и актуален вид валута на всички местни такси и цени на услуги, местни налози, глоби, имуществени санкции и други задължения или права, обективирани във финансово - цифрово изражение - стойност, цена.

Приемането на измененията в Наредбата ще спомогне за подсигуряване на условията и възможността за адаптация на обществените отношения на местно ниво в процеса на въвеждане на еврото и организацията на плавно преминаване от левове в евро на територията на Община Тервел, както и нормативно обезпечаване на местно ниво и реализирана готовност за спазване на срока за двойно обозначаване в лева и евро, в зависимост от датата на въвеждане на еврото в Република България.

От прилагането на проекта на наредба за изменение и допълнение няма да се реализират допълнителни приходи или разходи за заинтересованите лица или за общинската администрация.

Превалутирането и прилагането на изискването за двойно обозначаване на цените - в лева и евро са извършени при стриктно спазване правилата за закръгляване и фиксинг, съгласно разпоредбите на ЗВЕРБ и без да се поставят - нито административния орган, нито заинтересованите лица в по-неблагоприятно финансово положение.

5. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз:

Европейското законодателство е изградено върху водещите принципи на откритост, публичност и граждански контрол върху дейността на местните власти, което съответства на целите, поставени с предлагания проект. Доколкото настоящия проект има за предмет подзаконов нормативен акт, който подлежи на приемане от Общински съвет като орган на местно самоуправление, то приложими са разпоредбите на „Европейската харта за местното самоуправление". В тази връзка проектът е съобразен със Закона за нормативните актове и е съобразен с европейското законодателство - Регламент (ЕО) №1082/2006 г. на Европейския парламент и на Съвета и Европейската харта за местно самоуправление, както и с разпоредбите и целите на националното и местно законодателство.

Съдържанието в проекта не противоречи на норми от по-висока степен на българското и на европейското законодателство.

Предлаганият проект на наредба е във връзка и в изпълнение на влязъл в сила закон, който е съобразен с европейското законодателство и промените са в съответствие с правото на ЕС. При изработването на настоящия проект на подзаконов нормативен акт от местно значение са взети предвид основополагащите принципи на ЕС.

На 17.04.2025 г. настоящият проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години,за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Тервел е публикуван на интернет страницата на Община Тервел в раздел „Общински съвет“, подраздел: „Проекти на наредби и програми“.

В съответствие с чл. 26, ал. 3 и ал. 4 от Закона за нормативните актове и чл. 77 от Административнопроцесуалния кодекс заинтересованите лица могат в 30-дневен срок от публикуването на настоящия проект на интернет страницата на Община Тервел, да направят писмени предложения и да изразят становище по проекта, които могат да бъдат

депозирани в деловодството на Общински съвет Тервел или изпратени на електронен адрес: obs-tervel@abv.bg

Предвид гореизложеното, предлагам Общински съвет - Тервел да вземе следното

Проект!

РЕШЕНИЕ:

1. На основание чл. 21, ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, във връзка с чл. 76, ал. 3 и чл. 79 от Административнопроцесуалния кодекс и§ 6 от ПЗР от Закона за въвеждане на еврото в Р. България, Общински съвет Тервел, приема Наредба за изменение и допълнение на Наредба за условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години,за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Тервел, както следва:

Раздел I
Общи положения

Чл. 3. (3) се изменя, както следва:
Бюджетът се съставя в български левове/ евро.

Раздел IX
Средства от Европейския съюз и чужди средства

Чл.49. (1) **се изменя, както следва:**
Сметките за средства от Европейския съюз се съставят в български левове/ евро.

В Допълнителни разпоредби, се създава нов параграф, както следва:
§ 2 Текстовете на Наредбата, свързани с въвеждането на еврото в страната в изпълнение на Закона за въвеждане на еврото в Република България, влизат в сила от датата, определена в Решение на Съвета на Европейския съюз за приемане на еврото от Република България, прието в съответствие с чл.140, параграф 2 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС), и Регламент на Съвета на Европейския съюз, приет в съответствие с чл.140, параграф 3 от ДФЕС.“

ОБЩИНСКИ СЪВЕТ * ТЕРВЕЛ
33ЛД

ВНОСИТЕЛ:
ПЕТЪР БОНЧЕВ
Председател на Общински съвет - Тервел

ЧАСТИЧНА ПРЕДВАРИТЕЛНА ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

ИНСТИТУЦИЯ: Общински съвет Тервел

НОРМАТИВЕН АКТ:Наредба за изменение и допълнение на Наредба за условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години,за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Тервел

Дата: 17.04.2025 г.

Лице за контакт:Телефон: 05751/ 24 79
Петър Бончев – Председател на Общински съвет - Тервел

I. ДЕФИНИРАНЕ НА ПРОБЛЕМА:

1. Кратко описание на проблема и причините за неговото възникване. Посочват се аргументите, които оправдават нормативната промяна. Законът за нормативни актове, в чл.26, ал.4 указва, че срокът за становища, във връзка с предстоящия проект на **Наредба за изменение и допълнение на Наредба за условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години, за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Тервел,** следва да бъде 30-дневен.

Предложението за изменение на наредбата се изразява единствено в превалутиране на всички такси и цени на услуги от лева в евро.

В Държавен вестник, бр. 70 от 20.08.2024 г. е обнародван Закон за въвеждане на еврото в Република България (по-долу „ЗВЕРБ"). Приемането му е логична фаза в осъществяването на стратегическата цел на държавата за присъединяване към еврозоната, а и в цялостното осъществяване на евроинтеграционните процеси в страната. С приемането на ЗВЕРБ е зададена правната рамка, която осигурява сигурност за гладко и ефективно преминаване от лева в евро.

Един от основните принципи, които Законът адресира при въвеждане на единната европейска валута в Република България е *принципът на приемственост и автоматично превалутиране* на суми от левове в евро. Този принцип е залегнал в основата на Регламент (ЕО) 974/98.

Сегашният фиксиран курс на евро-в лева (1 евро = 1,95583 лева) е потвърден в Националния план за въвеждане на еврото в Република България.

Ангажиментът на българските власти страната ни да се присъедини към еврозоната със сегашния фиксиран курс, е потвърден освен в Националния план за въвеждане на еврото в Република България (актуализиран с Решение на МС № 797 от 13 ноември 2023 г.), и в Решение на Народното събрание от 27 октомври 2022 г. във връзка с приемането на еврото в Република България (обн., ДВ, бр. 87 от 2022 г.), както и в Решение на народното събрание от 26 юли 2024 г. за ускоряване и завършване на процеса по практическата подготовка за приемане на еврото в Република България (обн., ДВ, бр. 64 от 2024 г.).

Дейността по подготовката за въвеждане на еврото е мащабен процес, който изисква изменения и в подзаконовата нормативна рамка, поради което със Закона са предвидени съответните делегации за това. Така, с §6 от Преходните и заключителни разпоредби на ЗВЕРБ, на органите на местното самоуправление е възложено в 6-месечен срок от влизането на закона в сила да приемат изменения и допълнения в подзаконови нормативни актове, необходими за изпълнението му, като изрично е посочено, че измененията и допълненията в тези актове влизат в сила от датата на въвеждане на еврото в страната. Тази дата, от своя страна, ще бъде определена в Решение на Съвета на Европейския съюз за приемането на еврото от Република България, прието в съответствие с чл. 140, параграф 2 от Договора за функционирането на Европейския съюз и Регламент на Съвета на Европейския съюз, приет в съответствие с чл. 140, параграф 3 от Договора за функционирането на Европейския съюз.

Съгласно глава втора, Раздел I, чл. 15, ал. 1 от ЗВЕРБ „Цените на всички стоки и услуги, които се предлагат на потребители, се обозначават в евро и в левове за посочения в ал. 2 период, като за цените в евро се прилагат правилата за превалутиране по чл. 12 и съответно за закръгляване по чл. 13 или по специалните правила за закръгляване, предвидени в този закон".

Периодът на двойно обозначаване на цените в евро и в левове /съгласно ал. 2 на същата разпоредба/ започва един месец след датата на влизане в сила на Решението за приемането на еврото и приключва 12 месеца след датата на въвеждане на еврото в Република България.

При изработване на проекта на настоящата наредба са спазени и приложени принципите на необходимост, обоснованост, предвидимост, откритост, съгласуваност, субсидиарност, пропорционалност и стабилност.

II. ЦЕЛИ: Посочват се целите, които си поставя нормативната промяна по конкретен и измерим начин и график за тяхното постигане.

Привеждане на разпоредбите на наредбата в съответствие с изискванията, правилата и принципите, заложени в Закона за въвеждане на еврото в Република България. Повишаване прозрачността и информираността на гражданите за процеса на приемане на единната европейска валута в страната и неговите отражения в местните отношения.

Проектът на наредба цели да обезпечи изпълнение на законовото задължение да се адаптират местните подзаконови нормативни актове със Закона за въвеждане на еврото в Република България и да се осигури навременното и безпроблемно въвеждане на еврото като основна валута в страната.

Наличието на такава наредба е единственият целесъобразен начин, по който местното законодателство би могло да бъде адаптирано в процеса на въвеждане на еврото като официална парична единица и валута на Р. България.

С въвеждането на еврото ще завърши процеса по присъединяването на Република България към еврозоната. В резултат от приемането на наредбата се очаква да бъдат създадени условия за регламентиране на обществените отношения с цел безпрепятственото преминаване към еврото и привеждане на местната подзаконова нормативна уредба с разпоредбите на нормативен акт от по-висока степен.

III. ИДЕНТИФИЦИРАНЕ НА ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ:

1. Преки заинтересовани страни:

1.1. Община Тервел;

1.2. Общински съвет;

1.3. Всички физически и юридически лица на територията на община Тервел;

Всички физически лица и юридически лица са пряко заинтересовани от промяната в **Наредба за изменение и допълнение на Наредба за условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години, за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Тервел.**

IV. ВАРИАНТИ НА ДЕЙСТВИЕ:

Вариант за действие 1 „Без намеса": При този вариант, Наредбата няма да се измени, което ще доведе до следните резултати: местното законодателство няма да отговаря на действащото законодателство на Република България във връзка с официалната валута на страната. Това ще доведе, в съответствие със законовата норма на чл.15, ал.3 от Закона за

нормативните актове до не прилагане на подзаконовия нормативен акт от местно значение и ще доведе до затруднения на физическите и юридическите лица относно начина на плащане, в каква валута ще се осъществяват транзакциите.

Вариант за действие 2 „Приемане на наредбата": При този вариант ще се постигне съответствие на **Наредба за условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години, за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Тервел** с действащите законови и подзаконови нормативни актове от по-висока степен. Ще бъдат определени и точни правила относно срокът, в който ще бъдат използвани двете валути (евро и лева) . Ще бъде изяснен начина на преизчисляване на сумите от тяхната левова в еврова равностойност.

V. НЕГАТИВНИ ВЪЗДЕЙСТВИЯ:

Вариант за действие 1 „Без намеса": В случай че не бъде прието предложените на измененията и допълненията в **Наредба за условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години, за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Тервел,** ще е налице противоречие с нормативен акт от по-висока степен.

Вариант за действие 2 „Приемане на наредбата": За прилагането на измененията и допълненията в Наредбата няма да има допълнителни финансови разходи, тъй като промяната не касае самите финансови средства, а валутата, която ще се използва на територията на Република България. Целта на Наредбата е привеждане на подзаконовата нормативна уредба с действащото законодателство.

VI. ПОЛОЖИТЕЛНИ ВЪЗДЕЙСТВИЯ:

Вариант за действие 1 „Без намеса": При този вариант, Наредбата няма да се измени, което ще доведе до следните резултати: местното законодателство няма да отговаря на действащото законодателство на Република България във връзка с официалната валута на страната. Това ще доведе, в съответствие със законовата норма на чл.15, ал.3 от Закона за нормативните актове до неприлагане на подзаконовия нормативен акт от местно значение и ще доведе до объркване на физическите и юридическите лица за начина на плащане и в каква валута ще се осъществяват транзакциите.

Вариант за действие 2 „Приемане на наредбата": Ползите за заинтересованите страни са следните: При този вариант ще се постигне съответствие на **Наредба за условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години, за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Тервел** с действащите законови и подзаконови нормативни актове от по-висока степен. Ще има ясни и точни правила относно срокът, в който ще бъдат използвани двете валути (евро и лева), както и преизчисляването на сумите в тяхната еврова равностойност. Приемане на наредбата ще доведе до улеснение за гражданите и ЮЛ.

VII. ПОТЕНЦИАЛНИ РИСКОВЕ:

Вариант за действие 1 „Без намеса":
Потенциалните рискове за заинтересованите страни са следните:
1. Община Тервел – риск от непокриване на финансови разходи.

Вариант за действие 2 „Приемане на наредбата":

Не са идентифицирани конкретни рискове при реализирането на Вариант 2 „Приемане на наредбата".

VIII. АДМИНИСТРАТИВНА ТЕЖЕСТ ЗА ФИЗИЧЕСКИТЕ И ЮРИДИЧЕСКИТЕ ЛИЦА:

Ще се повиши

Ще се намали

✓ **Няма ефект**

Предложеният проект на **Наредба за изменение и допълнение на Наредба за условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години, за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Тервел** не налага административни и структурни промени, не се създават нови регулаторни режими.

IX.СЪЗДАВАТ ЛИ СЕ НОВИ РЕГИСТРИ?

Не се създават нови регистри.

X. ВЪЗДЕЙСТВИЕ ВЪРХУ МИКРО, МАЛКИ И СРЕДНИ ПРЕДПРИЯТИЯ (МСП):

Актът засяга МСП;

Актът не засяга МСП;

✓ **Няма ефект**

XI. ПРОЕКТЪТ НА НОРМАТИВЕН АКТ ИЗИСКВА ЦЯЛОСТНА ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО:

Да;

✓ **Не.**

XII. ОБЩЕСТВЕНИ КОНСУЛТАЦИИ

При изработването на проекта на **Наредба за условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години, за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Тервел,** са спазени принципите на необходимост, обоснованост, предвидимост, откритост, съгласуваност, субсидиарност, пропорционалност и стабилност.

В изпълнение на чл.26, ал.4 от Закона за нормативните актове, Проектът на наредба, е

обявен на сайта на общината, като с това се дава възможност в 30- дневен срок, заинтересованите лица да направят своите предложения и становища по проекта, като ги депозират в деловодството на Общински съвет Тервел или изпратят на ел. поща: obs-tervel@abv.bg

XIII. ПРИЕМАНЕТО НА НОРМАТИВНИЯ АКТ ПРОИЗТИЧА ЛИ ОТ ПРАВОТО НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ?

Проектът е съобразен с европейското законодателство - Европейската харта за местно самоуправление и директивите на Европейската общност, свързани с тази материя, както и с разпоредбите и целите на националното и местно законодателство. Проектът е съобразен с изискванията на основния нормативен акт - Закон за нормативните актове, Закона за въвеждане на еврото в Република България и други законови и подзаконови нормативни актове, относими към тази материя.

В изпълнение на изискванията на Закона за нормативните актове (ЗНА) е извършена частична оценка на въздействието на проекта на подзаконовия нормативен акт. Европейското законодателство е изградено върху принципите на откритост, публичност и граждански контрол върху дейността на местните власти, което съответства на целите, поставени с предлаганите текстове в Наредбата.

XIV.ИМЕ, ДЛЪЖНОСТ, ДАТА И ПОДПИС НА СЛУЖИТЕЛЯ, ОТГОВОРЕН ЗА ИЗВЪРШВАНЕТО НА ЧАСТИЧНАТА ПРЕДВАРИТЕЛНА ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО:

Име и длъжност: Петър Бончев – Председател на Общински съвет - Тервел

Дата: 17.04.2025 г.

Подпис:

ЗЗЛД

Тази оценка на въздействието представя аргументирано вероятните ефекти от предложеното действие.