№ 12

ОБЩИНСКИ СЪВЕТ-ТЕРВЕЛ
Вх.№ ОС-09-312
дата 13.07.2025

ДО
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ
ГРАД ТЕРВЕЛ

ДОКЛАДНА ЗАПИСКА
ОТ
ИНЖ. СИМЕОН ГЕОРГИЕВ СИМЕОНОВ
КМЕТ НА ОБЩИНА ТЕРВЕЛ

УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

На територията на Община Тервел функционират 9 детски градини, разположени в 12 сгради. 6 от ДГ са самостоятелни (ДГ 1 „Детелина“ и ДГ 2 „Здравец“ в гр. Тервел, ДГ „Детелина“ с. Жегларци, ДГ „Детски рай“ с. Зърнево, ДГ „Слънчице“ с. Орляк, ДГ „Детски свят“ с. Безмер). ДГ 3 „Първи юни“ гр. Тервел е с изнесена група в с. Попгруево, ДГ „Светулка“ с. Коларци е с изнесена група в с. Ангеларий (поради липса на деца филиалите в с. Балик и с. Божан към тази ДГ се самозакриха), ДГ „Теменуга“ с. Градница е с изнесена група в с. Каблешково. От 2024 г. ДГ в Градница е със статут на средищна за селата с. Нова Камена, с. Кладенци и с. Главанци. Предложението на Община Тервел до МОН за включване в списъка на защитените детски градини не бе удовлетворено.

През последните години се наблюдава трайна тенденция към намаляване броя на населението на територията на Община Тервел. Всички населени места са засегнати от демографските и миграционни процеси, което показват и данните на Главна дирекция „Гражданска регистрация и административно обслужване“ (ГРАО). Същото важи и за броя на децата, в това число на записаните в общинските детски градини. Засегнати са не само детските градини в малките населени места в общината, но и тези в град Тервел. За последните години поради намалелия брой деца, временно е преустановен прием в групи в с. Балик, с. Честименско, с. Божан, в ДГ „Здравец“ гр. Тервел. Групите в различните детски градини в общината е сведен от 30 до 25, разпределени в 9 детски градини.

година	Тервел	Божан	П. Груево	Безмер	Честименско	Кладенци	Градница	Н Камена	Главанци	Жегларци	Орляк	Зърнево	Гуслар	Сърнец	Коларци	Ангеларий	Балик	Каблешково	П. Савово	Бонево	Кочмар	ОБЩО
2019	67	5	9	30	6	0	7	1	2	4	16	15	1	5	6	0	1	13	2	1	0	191
2020	56	7	7	23	7	0	3	2	0	10	24	9	0	6	8	0	2	12	1	2	1	180
2021	53	13	8	19	5	0	6	1	0	9	28	9	0	8	7	0	0	14	0	4	1	185
2022	63	3	5	19	6	0	3	1	0	4	18	13	1	4	4	1	0	19	1	1	0	166
2023	50	3	11	16	5	0	4	1	0	5	23	16	0	1	5	1	0	10	2	1	0	154
2024	35	10	3	14	1	1	5	0	1	4	19	9	0	3	3	1	2	16	1	0	0	127

(таблица брой деца с настоящ адрес в община Тервел по данни на ГРАО)

В по- голямата част от детските заведения се наблюдава трайна тенденция за спад в показателя „средна месечна посещаемост“ през последните 3 години. От данните в информационната система НЕИСПУО и електронните дневници, които се анализират от общинското ръководство, се извежда изводът,

че е необходимо преобразуване на дейността на някои от тях, за да се оптимизира неефективното разходване на средства да дейност „Детски градини“. Освен че се наблюдава тенденция за намаляване броя на децата като цяло, следващ проблем е с желанието на родители от някои от населените места с действаща ДГ да записват децата си в ДГ в гр. Тервел. Родителите имат право да изберат кое учебно заведение да посещават децата им, но от друга страна се нарушава баланса в броя на децата в групите в различните ДГ. Този процес не може да бъде преустановен, но води след себе си опасност от затваряне на групи в някои от селата. Например, групите на ДГ 1 „Детелина“ и ДГ 3 „Първи юни“ през 2024/ 2025 г. са посещавани от: с. Орляк- 6 деца, от с. Зърнево- 7, от с. Безмер- 10, от с. Попгруево- 5, от селата Главанци, Н. Камена, Каблешково, Жегларци, Коларци – общо 5, които се извозват от родителите си до гр. Тервел. Пътуват още деца от с. Честименско– 5, от с. Бонево- 3, от с. Полковник Савово- 3, от с. Божан- 5, от с. Сърнец до с. Ангеларий- 12, от с. Балик до с. Коларци- 1, от с. Сърнец до с. Коларци- 2, от с. Нова Камена до с. Градница- 4, за които е осигурен безплатен транспорт, тъй като в тези населени места не функционира детско заведение.

Предложението обхваща статута на ДГ „Здравец“ гр. Тервел, ДГ „Слънчице“ с. Орляк, ДГ „Детски рай“ с. Зърнево, ДГ „Детелина“ с. Жегларци“, ДГ „Детски свят“ с. Безмер, ДГ „Светулка“- обединение с. Коларци и изнесена група с. Ангеларий.

През 2024/ 2025 г. ДГ „Здравец“ гр. Тервел се посещава от 45 деца, разпределени в 3 групи. Тя обхваща предимно подлежащите на предучилищно обучение от квартал „Север“. Поради произхода на децата групите са три, за да се постига по- качествено обучение при усвояването на български език и на другите предмети от учебния план. Педагогическият персонал е 7 бройки, в т.ч. директор, а непедагогическият- 16, като освен помощник- възпитатели в трите групи и административен персонал, тук функционира кухня- майка, която подготвя храната за ДГ 2 „Здравец“, ДГ „Детелина“ с. Жегларци и Дом за стари хора „Радост“ с. Полковник Савово.

През 2024/ 2025 г. в ДГ „Слънчице“ с. Орляк функционират 3 групи, отново основно от ромски произход, с по 12 деца, за да се постига по- качествено обучение при усвояването на български език и на другите предмети от учебния план. Педагогическият персонал е 7 души, в т.ч. директор, а непедагогическият – 6. Това е единствената детска градина, която не се обслужва от кухня- майка, но има възможност храната да се подготвя от кухнята в с. Зърнево и част от обслужващият персонал да бъде оптимизиран.

През 2024/ 2025 г. ДГ „Детски рай“ с. Зърнево обхваща 27 деца в 2 групи. Педагозите тук са 5, в т.ч. директор, а обслужващият персонал – 9 души, като голяма част от него работи в кухнята- майка, която готви за детската градина, за ОУ „Христо Ботев“ с. Зърнево и социален патронаж с. Зърнево.

ДГ „Детелина“ с. Жегларци през 2024/ 2025 г. обхваща 12 деца, обучавани от 2 педагози, 2 помощник- възпитатели.

ДГ „Детски свят“ с. Безмер през 2024/ 2025 г. обхваща 37 деца в две групи, с които работят 5 педагози, в т.ч. директор, и 5 човека помощен персонал, като част от него работи в кухнята за ЦСУ с. Безмер, която обслужва ДГ в селото и съставните села на ЦСУ с. Безмер, както и образователен медиатор на половин щат.

В двете групи на обединението ДГ „Светулка“ с. Коларци с изнесена група в с. Ангеларий децата през 2024/ 2025 г. са 25, разделени в две групи- по една във всяко от населените места. В с. Ангеларий всички деца 100% са от с. Сърнец. В групата в с. Коларци са записани деца от с. Сърнец и с. Ангеларий, а останалите са местни. Тук работят 5 учители, в т.ч. директор, и 6,5 непедагогически персонал, в т. ч. образователен медиатор на половин щат и работници в кухнята на ЦСУ с. Коларци. В нея се готви храната за двете групи на ДГ, за ОбУ „Д-р Петър Берон“ и за съставните села на социалния патронаж при ЦСУ.

Детските градини, които не са обект на предложението, са ДГ 1 „Детелина“ и ДГ 3 „Първи юни“ в гр. Тервел, както и обединението ДГ „Теменуга“ с. Градница с изнесена група в с. Каблешково.

В ДГ 1 „Детелина“ през изминалата 2024/ 2025 г. са обхванати 76 деца, разпределени в 4 групи. Педагогическият персонал наброява 10 души, в т.ч. директор и ресурсен учител, а помощният персонал- 6 души.

ДГ 3 „Първи юни“ е обединение на 4 групи в града и 1 изнесена група в с. Попгруево. В града децата са били 76 през изминалата година, разпределени в 4 групи, като учителите са 10,5, в т.ч. директор и логопед, а помощният персонал наброява 14 души- голяма част от него е зает в кухнята майка, която подготвя храната за ДГ 1, ДГ 3 и ДГ Попгруево. Там децата са 12 в 1 група, с които работят 2 учители и 1 помощник- възпитател.

ДГ „Теменуга“ с. Градница, с изнесена група в с. Каблешково, е тази, която е най- застрашена относно нейното бъдещо съществуване. През 2024/ 2025 г. групата в с. Градница бе вписана в регистъра на средищните детски градини, но МОН не одобри предложението на Община Тервел за вписването ѝ и в списъка на защитените ДГ. Децата, които я посещават са 8,а средната месечна посещаемост традиционно е 5-6 деца. В изнесената група няма такъв проблем- в началото на учебната година децата бяха 12, а в края ѝ- 22. Освен това в с. Каблешково функционира полудневна подготвителна група в НУ „Христо Ботев“. Повишаване броя на децата в ДГ в с. Каблешково отчитаме като резултат от работата на медицинските и социалните работници със семействата, участници в проект „Бъдеще за децата в Община Тервел“, финансиран от Програма „Развитие на човешките ресурси“, съфинансиран от Европейския социален фонд. Педагогическият персонал е 4 души (в т.ч. директор с група), а непедагогическият- 5,5. Част от него е зает в ЦСУ Нова Камена, където се готви храната за ДГ Градница, Каблешково, ОУ с. Нова Камена и за потребителите на социалния патронаж в съседните на с. Нова Камена села.

Трайната тенденция за ежегодно намаляване на броя на децата не се е отразила както върху мрежата от ДГ, така и върху вътрешната им структура, което обаче оказва влияние върху разходите, които въпреки по- малкият брой деца, бележат ръст. В резултат на това, през последните няколко години нараства сумата, с която се дофинансира дейност „Детски градини“ в частта заплати, осигуровки и други възнаграждения на общо 131,5 човека персонал. Допълнително и традиционно, Общината осигурява от собствени бюджетни средства цялата материална издръжка (горива, услуги, материали, текущи ремонти, дофинансира храненето). Резултатът от това е неефективна публична услуга като цяло, а от друга страна- до неравномерно натоварване на персонала за отделни детски градини.

Поради липса на детска ясла, в детските градини в селата се приемат и деца на двегодишна възраст. Организацията на предучилищното образование за всички групи е целодневна. Единствената полудневна предучилищна група функционира в НУ „Христо Ботев“ с. Каблешково.

Съгласно разпоредбите на Закона за предучилищното и училищното образование (ЗПУО) и Наредбата за финансирането на институциите в системата на предучилищното и училищното образование (НФИСПУО), основен показател за разпределяне на средствата предоставяни от държавния бюджет по бюджетите на първостепенните разпоредители с бюджет, финансиращи общински детски градини, са средствата получавани по съответните стандарти и нормативи, утвърдени с Решение на Министерския съвет и разпределени съобразно броя институции, групи и деца във всяка детска градина, съгласно утвърден Списък-образец № 2 и отразен в Националната информационна система за предучилищно и училищно образование (НЕИСПУО). Към момента в ДГ в община Тервел не е въведена системата на делегираните бюджети. Недостатъчният брой деца в тях възпрепятства формирането на самостоятелен бюджет, осигуряващ достатъчно средства за функционирането им.

Изложените факти и анализи налагат предприемането на мерки за оптимизация на структурата на общинската система за предучилищно образование. Като най-оптимален вариант, общинска администрация предлага следното:

1. ДГ „Слънчице“, с. Орляк да се преобразува чрез вливане в ДГ 2 „Здравец“, гр. Тервел;

2. ДГ Детелина“ с. Жегларци да се преобразува чрез вливане в ДГ „Детски рай“ с. Зърнево;
3. ДГ „Теменуга“ с. Коларци с изнесена група с. Ангеларий да де преобразува чрез вливане в ДГ „Детски свят“ с. Безмер ***със следните мотиви:***

А) ОБЩИ (относими към цялата мрежа от детски градини в община Тервел)

1. Демографски и мотивационни процеси, които водят до намаляване броя на записаните деца в детските градини;
2. Необходимост от подпомагане обезпечаването на необходимите средства за персонал и присъща издръжка;
3. Запазване организацията на възпитанието, социализирането, обучението и отглеждането на децата и в трите населените места;
4. В малките населени места децата в ДГ са в разновъзрастови групи, при което средствата по единен разходин стандарт за дете са крайно недостатъчни, за да се покрият разходите по изплащане на заплати и осигуровки от работодателя (делегирана държавна дейност);
5. Целесъобразно е да се запази възможността за ползване на детска градина възможно най- близко до адреса на местоживеене на децата, за да се осигури равен достъп до образование и за да се осигури пълен обхват на децата, подлежащи на задължителна предучилищна подготовка. Изнесената група (филиал) гарантира запазването на детските градини в малките населени места, независимо от демографските фактори и независимо от това, че нямат самостоятелни структури;
6. Някои от ДГ ще преминат на административно и финансово управление към други общински ДГ, което ще оптимизира разходите за възнаграждения на управленски персонал и ще осигури пълна заетост и уплътняване на работното време на последния, с оглед на обстоятелството, че детските градини не извършват дейности, свързани с възлагане на договори по реда на обществените поръчки и нямат ангажимент за съставяне и управление на самостоятелен бюджет.
7. Съобразно спецификата на населените места, динамиката и натовареността на работния процес, директорът ще има възможност да осигурява гъвкава организация на работа. В случай на необходимост, при отсъствие на учител или служител, ще могат да се извършват вътрешни разместваня, без да се утежнява бюджетът на съответната ДГ с назначаване на заместници и без това да прели на нормалния ритъм на работа.

Предложението за преобразуването цели реорганизация на дейностите, която е по-скоро административна и управленска. Предложението е обвързано и с цел постигане баланс на броя на децата в 1 детска градина.

Предвижда се изменение в организацията на готвене за децата в групите в с. Орляк, което да се извършва в „кухня майка“, в сградата в с. Зърнево, а храната да се транспортира по надлежния ред със специализирания автомобил на ЦСУ с. Зърнево.

Част от непедагогическия персонал представляват образователни медиатори (по 0,5 щ. бр. в ДГ „Теменуга“ и ДГ „Светулка“), чиито възнаграждения се финансират по реда на НФИСПУО чрез допълнително предоставени целеви средства от държавния бюджет за работа с деца и ученици от уязвими групи. Възнаграждението на ресурсния учител също се осигурява от стандарта за издръжка „Брой дете на ресурсно подпомагане“. В ДГ, където някой от непедагогическият персонал напуска или се пенсионира, на негово място не се назначава човек, ако това не е напълно належащо, например където помощник- възпитателят е само 1. Ще бъдат оптимизирани разходите

за 2-ма директори на ½ щат и още 1 незает към момента щат за директор.Част от непедагогическият персонал ще бъде преназначен от 8 на 4- часов работен ден, ще бъдат закрити и незаети щатни бройки за обслужващ персонал.

Б) СПЕЦИФИЧНИ (относими към ДГ в обхвата на настоящото предложение за оптимизиране на мрежата от ДГ в община Тервел)

1. Съгласно Чл. 33, ал. 1 и ал. 2 от ЗПУО, седалището на ДГ, училището, ЦПЛР и специализирано обслужващо звено е населеното място, където се намира тяхното управление. Официалният адрес трябва да съвпада с адреса на някоя от сградите, в която се осъществява образователният процес.

Сградите на ДГ 2 „Здравец“ гр. Тервел, ДГ „Детски рай“ с. Зърнево и ДГ „Детски свят“ с. Безмер притежават необходимите условия да бъде извършван образователен процес, в същото време са градините, за които има трайна тенденция за функционирането им, т.е демографските процеси в посока намаляване броя на децата в тези населени места са по- слаби в сравнение с тези, които ще се слеят в техните структури.

2. Съобразно действащите нормативни документи, касаещи организацията на дейността в системата от институции в образованието, за ДГ, които не прилагат системата на делегираните бюджети, числеността на персонала и броят на групите и децата в тях се определят от финансиращия орган.

Предвид горецитираните мотиви и правомощия, предлагам Общински съвет Тервел да приеме следното

Проект!

РЕШЕНИЕ:

Общински съвет град Тервел, на основание чл. 21, ал. 1 т. 8 и ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, чл. 310, ал. 5, чл. 311, ал. 1 и чл. 314, ал. 4 от Закона за предучилищното и училищното образование, чл. 119, ал.2 от Правилник за организацията и дейността на Общински съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинска администрация (мандат 2023 – 2027 год.), Общински съвет Тервел

Р Е Ш И:

1. **Общински съвет Тервел преобразува 6 детски градини в 3**, считано от 15.09.2025 г., както следва:

1.1.ДГ „Слънчице“ с адрес с. Орляк, общ. Тервел, ул. „Втора“ №15 се влива в ДГ 2 „Здравец“ с адрес гр. Тервел, общ. Тервел, ул. „Стара планина“ №73.

- Наименование на детската градина: ДГ 2 „Здравец“;
- Официален адрес: гр. Тервел, общ. Тервел, обл. Добрич, ул. „Стара планина“ №73;
- Организацията на предучилищното образование за децата е целодневна и се провежда на следните адреси: гр. Тервел, ул. „Стара планина“ №73 и с. Орляк, ул. “Втора“ №15.

1.2.ДГ „Светулка“ с. Коларци с групи на адрес: с. Коларци, общ. Тервел, ул. „Шеста“ №13 и с. Ангеларий, общ. Тервел, ул. „Първа“ №12 се влива в ДГ „Детски свят“ с адрес: с. Безмер, общ. Тервел, ул. „Първа“ №37.

- Наименование на детската градина: ДГ 2 „Детски свят“;
- Официален адрес: с. Безмер, общ. Тервел, обл. Добрич, ул. „Шеста“ №13;

- Организацията на предучилищното образование за децата е целодневна и се провежда на следните адреси: с. Безмер, общ. Тервел, обл. Добрич, ул. „Първа“ №37, с. Коларци, общ. Тервел, ул. „Шеста“ №13 и в с. Ангеларий, общ. Тервел, ул. „Първа“ №12.

1.3.**ДГ „Детелина“ с адрес: с. Жегларци, общ. Тервел, ул. „Първа“ № 18 се влива в ДГ „Детски рай“ с адрес: с. Зърнево, общ. Тервел, ул. „Петнадесета“ №1.**

- Наименование на детската градина: ДГ 2 „Детски рай“;
- Официален адрес: с. Зърнева, общ. Тервел, обл. Добрич, ул. „Петнадесета“ №1;
- Организацията на предучилищното образование за децата е целодневна и се провежда на следните адреси: с. Зърнево, общ. Тервел, обл. Добрич, ул. „Петнадесета“ №1 и в с. Жегларци, общ. Тервел, ул. „Първа“ № 18.

2. Определя ДГ 2 „Здравец“ гр. Тервел, общ. Тервел, ул. „Стара планина „ № 73 за правоприемник на ДГ „Слънчице“ с. Орляк, общ. Тервел, ул. „Втора“ №15.
3. Определя ДГ „Детски свят“ с. Безмер, общ. Тервел, ул. „Първа“ №37 за правоприемник на ДГ „Светулка“ с. Коларци, общ. Тервел, ул. „Шеста“ №13.
4. Определя ДГ „Детски рай“ с. Зърнево, общ. Тервел, ул. „Петнадесета“ №1, за правоприемник на ДГ № „Детелина“ с. Жегларци, общ. Тервел, ул. „Първа“ №18.
5. Предоставя стопанисваните от ДГ „Слънчице“ с. Орляк сгради, терени и инвентар на ДГ 2 „Здравец“ за стопанисване и управление.
6. Предоставя стопанисваните от ДГ „Светулка“ с. Коларци сграда, терени и инвентар на ДГ „Детски свят“ за стопанисване и управление.
7. Предоставя стопанисваните от ДГ „Детелина“ с. Жегларци сграда, терени и инвентар на ДГ „Детски рай“ за стопанисване и управление.
8. Задължителната учебна документация да се съхранява във всяка от сградите, където се извършва образователен процес.
9. Трудовите правоотношения със служителите на преобразуваните детски градини да се уредят при условията на чл. 123, ал. 1, т. 2 от Кодекса на труда.
10. Разпределението на децата по групи и сгради в детските градини, посочени в т. 1, се извършва съгласно действащите нормативна уредба.
11. Преобразуването на детските градини да влезе в сила от учебната 2025/2026 година.
12. Възлага на кмета на Община град Тервел последващи съгласно закона действия.

ЗЗЛД

ИНЖ. СИМЕОН СИМЕОНОВ
КМЕТ НА ОБЩИНА ТЕРВЕЛ

Община Тервел
КМЕТ
Област Добрич

СС/ВВ/СК